

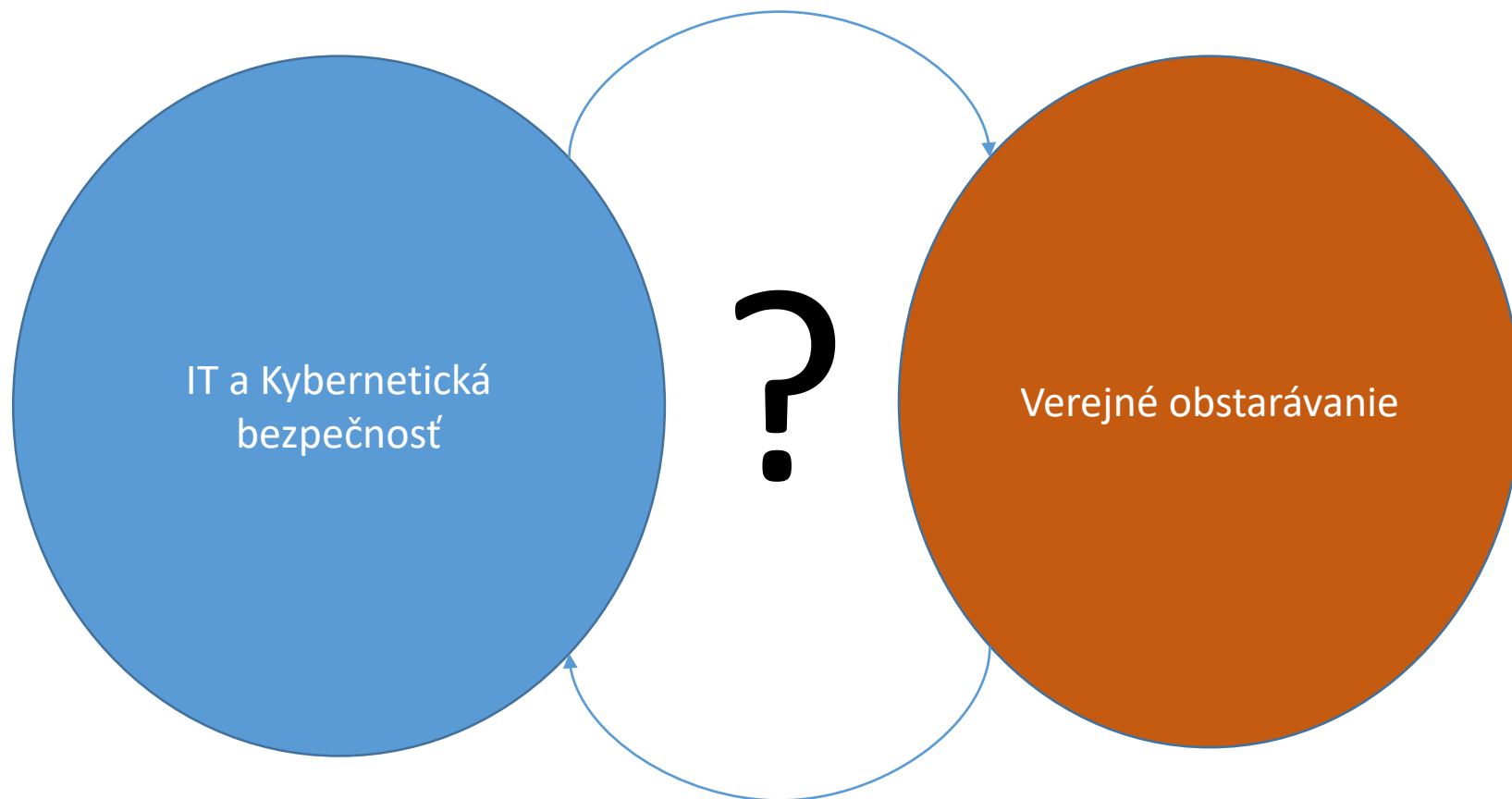


# Verejné obstarávanie a kybernetická bezpečnosť – súboj dvoch svetov?

28. 5. 2021

Ivan Holič







# Základný zákonný rámec

- **zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov**
- **zákon č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov**
- **zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov**



# Prečo verejné obstarávanie?

- **Atraktívny segment**

- cca. **14% HDP** v EÚ
- cca. **2 800** nadlimitných a podlimitných postupov v hodnote cca. **4,6 mld. eur** v SR

- **Pôvod v práve EÚ**

- Predovšetkým smernice 2014/23/EÚ, 2014/24/EÚ, 2014/24/EÚ...

- **Ciele a základné zásady**

- prispieť k budovaniu vnútorného trhu EÚ a vytvárať cezhraničné príležitosti pre hospodárske subjekty
- nediskriminácia, rovnaké zaobchádzanie, transparentnosť, hospodárnosť a efektívnosť
- čestná hospodárska súťaž – vyššia konkurencia – lepší výsledok

## Predpoklady pre úspešné VO

- poznanie svojich potrieb, možností trhu a časová rezerva (dobrá **príprava**)
- predstava o **životnom cykle**
- **podmienky účasti** primerané a súvisiace s predmetom zákazky

## Predpoklady pre úspešné VO

- **opis predmetu zákazky** technologicky neutrálny
- **kritéria na vyhodnotenie ponúk** objektívne a súvisiace s predmetom zákazky
- **dobrá zmluva** robí dobrých priateľov
- paralely so zák. č. 95/2019 Z. z. (napr. § 13 – 23)

## Podmienky účasti

- **3 základné druhy** (osobné postavenie, fin. a ekon. postavenie a **technická alebo odborná spôsobilosť**)
- **technická alebo odborná spôsobilosť** – dobrovoľnosť stanovenia, možnosti výberu obmedzené ich taxatívnym výpočtom (§ 34 ZVO)
- možnosť určenia min. úrovne štandardov
- nezabúdať na **primeranosť a súvis s predmetom zákazky** – nesmú bezdôvodne zužovať hosp. súťaž

# Príklady podmienok technickej alebo odbornej spôsobilosti

- **opis** technického vybavenia, študijných a výskumných **zariadení** a **opatrení** použitých uchádzačom alebo záujemcom **na zabezpečenie kvality**
- **údajmi** o **technikoch** alebo **technických orgánoch**, najmä tých, ktorí sú **zodpovední za kontrolu kvality** bez ohľadu na to, v akom zmluvnom vzťahu sú k uchádzačovi alebo záujemcovi;

## Príklady podmienok technickej alebo odbornej spôsobilosti

- ak ide o **zložité služby** alebo **služby určené na osobitné účely**, **kontrolou technickej spôsobilosti** uchádzača alebo záujemcu poskytujúceho služby vykonanou **verejným obstarávateľom** alebo **obstarávateľom** alebo v jeho mene **príslušným orgánom** v štáte sídla, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu uchádzača alebo záujemcu a so súhlasom tohto orgánu; **ak je to potrebné, kontrolou** študijných a výskumných prostriedkov, ktoré sú k dispozícii, a **kvality používaných kontrolných opatrení**,



## System manažérstva kvality

- **certifikáty** manažérstva kvality vydané nezávislými inštitúciami – odkazuje na systém podľa **technických noriem**, ktorý je **certifikovaný akreditovanou osobou**
- **uznávanie rovnocenných certifikátov** vydaných príslušným orgánom členského štátu
- Ak uchádzač alebo záujemca **objektívne nemal možnosť získať príslušný certifikát** v určených lehotách, uznajú sa aj **iné dôkazy o rovnocenných opatreniach**, ktoré sú v súlade s príslušnými STN

## Nie je ISO ako ISO

- 8041-6000/2018, potvrdené 10546-9000/2018 („Rozvoj funkcionality aplikácie DOCKitIN“)
- rozhodnutia Rady úradu sú dostupné na:  
<https://www.uvo.gov.sk/legislativametodika-dohlad/rada-uradu/odvolania/prehľad-rozhodnutí-podľa-zákona-c-3432015-z-z-5c5.html>
- požiadavka na predloženie „certifikátu“ **ISO 10006** („štandard pre systém manažérstva projektov“)

## Z rozhodnutia úradu

- Úrad vychádzal z odborného stanoviska, v ktorom sa o. i. uvádzalo, že **predmetná norma poskytuje návod na manažérstvo kvality** v projektoch a keďže táto medzinárodná norma je dokumentom návodu, nemá sa používať na certifikačné účely. Odborník zároveň konštatoval, že **predmetná norma neobsahuje žiadne certifikačné požiadavky** na projektového manažéra a ani certifikačné požiadavky na systém manažérstva.

## Z rozhodnutia úradu

- Keďže táto norma je dokumentom návodu, **nemá sa používať na certifikačné ciele**, čo znamená, že **nie je možné certifikovať, či už organizáciu alebo osobu podľa tohto návodu**, a teda **vyžadovanie certifikátu podľa tejto normy je požiadavka, ktorá nemá opodstatnenie** a možno ju vyhodnotiť ako nerealizovateľnú.
- v predmetnom prípade bolo vyžiadané aj stanovisko SNAS, ktoré uvedené potvrdilo

## Nie je ISO ako ISO

- **ISO 27001:2013** „špecifikuje požiadavky na vytvorenie, implementáciu, udržiavanie a zlepšovanie SMIB v kontexte organizácie. Tiež obsahuje požiadavky na posudzovanie a narábanie s rizikami informačnej bezpečnosti. Požiadavky tejto normy sú generické a aplikovateľné na všetky organizácie nezávisle na ich type, veľkosti a charaktere.“
- **ISO 27017:2015 a 27018:2014 vs ISO 10006?**

## Opis predmetu zákazky

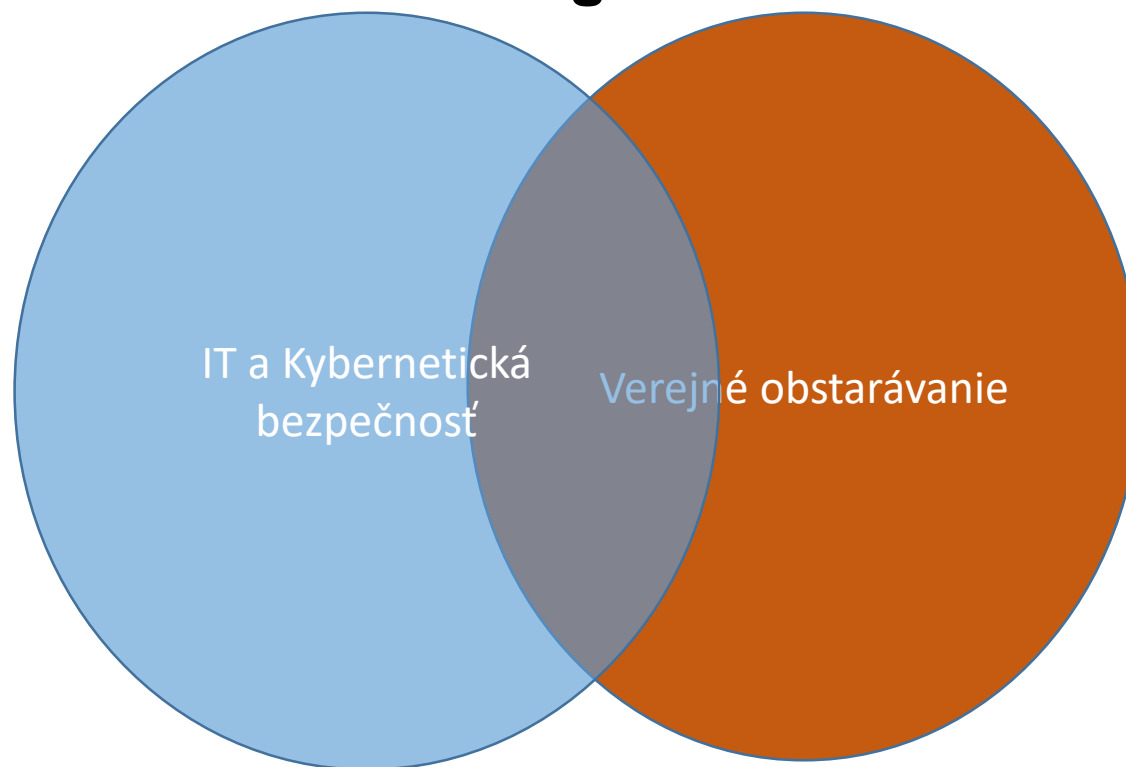
- keď niečo neviem dať do podmienok účasti, uvažujem nad požiadavkami na predmet zákazky a tzv. osobitnými podmienkami plnenia zmluvy
- Predmet zákazky musí verejný obstarávateľ a obstarávateľ opísať **jednoznačne, úplne a nestranne** na základe **technických požiadaviek** podľa **prílohy č. 3**. ... musia byť určené tak, aby bol zabezpečený **rovnaký prístup pre všetkých uchádzačov** alebo záujemcov a **zabezpečená hospodárska súťaž**.

## Opis predmetu zákazky

Verejný obstarávateľ a obstarávateľ vypracujú opis predmetu zákazky

- na základe **výkonnostných a funkčných požiadaviek**, ktoré môžu zahŕňať environmentálne charakteristiky; TP sa musia určiť tak, aby boli zrejmé všetky podmienky a okolnosti dôležité na vypracovanie ponuky,
- **odkazom na technické špecifikácie**, pričom sa ďalej uvádza poradie (STN+EN, ETO, STŠ, MN...); takýto odkaz musí byť doplnený slovami „alebo ekvivalentný“... (**platí povinnosť uznania rovnocenného riešenia**, ktoré je však povinný preukázať uchádzač)

?



**Ďakujem za pozornosť.**